

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp tiếp tục thực hiện chương trình Sữa học đường góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 137/TTr-UBND ngày 23/7/2021 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Quyết định số 641/QĐ-TTg ngày 28/4/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án tổng thể phát triển thể lực, tầm vóc người Việt Nam giai đoạn 2011 - 2030. Theo đó, Điều 1 - mục 5b chương trình 2 về chăm sóc dinh dưỡng kết hợp với các chương trình chăm sóc sức khỏe, chất lượng dân số có liên quan, nêu rõ “*Xây dựng và triển khai chương trình sữa học đường đối với trẻ mẫu giáo và học sinh tiểu học*”;
- Nghị quyết số 139/NQ-CP của Chính phủ ngày 31/12/2017 về việc ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe

nhân dân trong tình hình mới. Trong mục II.2.a của Chương trình hành động nêu rõ “*Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, đề xuất các cơ chế, chính sách, đồng thời tăng cường tuyên truyền vận động để nâng cao nhận thức, trách nhiệm, thay đổi hành vi của người dân và các cấp ủy, chính quyền các cấp để tăng cường bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân; tập trung ưu tiên các hoạt động dự phòng gắn với y tế cơ sở như: Chế độ dinh dưỡng hợp lý, sửa học đường, dinh dưỡng học đường; bảo đảm an toàn thực phẩm, tăng cường luyện tập thể dục thể thao; ...*”;

- Quyết định số 41/QĐ-TTg ngày 08/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án “*Bảo đảm dinh dưỡng hợp lý và tăng cường hoạt động thể lực cho trẻ em, học sinh, sinh viên để nâng cao sức khỏe, dự phòng bệnh ung thư, tim mạch, đái tháo đường, bệnh phổi tắc nghẽn mạn tính và hen phế quản giai đoạn 2018 - 2025*”, trong đó Điều 1, mục III.4 nêu rõ “*Chú trọng thực hiện và nâng cao hiệu quả Chương trình sửa học đường.*”.

2. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ xây dựng Nghị quyết

Tại điểm c khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định biện pháp bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân; bảo vệ và chăm sóc người mẹ, trẻ em, người cao tuổi, người khuyết tật, người nghèo, trẻ mồ côi không nơi nương tựa và người có hoàn cảnh khó khăn khác. Quyết định biện pháp phòng, chống dịch bệnh; biện pháp thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh*”.

Tại điểm h khoản 9 Luật ngân sách năm 2015 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

Căn cứ các quy định trên, việc HĐND thành phố Hà Nội ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 424-TB/TU ngày 26/7/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy; báo cáo thẩm định số 196/BC-STP ngày 15/7/2021 của Sở Tư pháp; ý kiến của Bộ Y tế, Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, các sở, ban, ngành Thành phố và các Bộ có liên quan.

II. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 04/01/2021, Văn phòng Chính phủ ban hành Công văn số 05/VPCP-KGVX về việc chủ trương xây dựng đề án tổng thể về sức khỏe học đường; trong đó thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam: *“Bộ Y tế tiếp tục triển khai Chương trình sửa học đường cho đến khi đề án tổng thể về sức khỏe học đường cho giai đoạn 2021-2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt”*.

Việc triển khai chương trình Sửa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội trong thời gian qua đã được Thành phố thực hiện theo đúng Quyết định số 1340/QĐ-TTg ngày 08/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ, là đề án có quy mô và giá trị lớn nhất cả nước, rất cần thiết tiếp tục triển khai trong giai đoạn tiếp theo để tiếp nối kết quả đạt được, duy trì sự liên tục trong cải thiện dinh dưỡng trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học, góp phần nâng cao thể chất và phát triển nguồn nhân lực trong tương lai. Tính đến hết ngày 31/12/2020, tỷ lệ trẻ mẫu giáo và học sinh tiểu học tham gia Chương trình sửa học đường toàn Thành phố đạt 91,43%, trong đó cấp mầm non đạt 94,68%, cấp tiểu học đạt 90,18%. Để có căn cứ tiếp tục triển khai chương trình sửa học đường trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm học 2021-2022 cho đến khi đề án tổng thể về sức khỏe học đường cho giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2030 được Chính phủ phê duyệt, việc ban hành Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp tiếp tục thực hiện chương trình Sửa học đường góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết.

2. Về đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất về đối tượng, phạm vi điều chỉnh nêu tại Tờ trình, cụ thể:

- Đối tượng áp dụng: Trẻ em mẫu giáo, học sinh tiểu học đang theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành phố Hà Nội và phụ huynh của các đối tượng này; doanh nghiệp cung cấp sữa và các tổ chức, cá nhân liên quan.

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp tiếp tục thực hiện chương trình Sửa học đường góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội cho đến khi Đề án tổng thể về sức khỏe học đường cho giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2030 được Chính phủ phê duyệt.

III. VỀ NỘI DUNG TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung trình

Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất nội dung trình, cụ thể:

- Nội dung chính sách: Quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp thực hiện Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội cho đến khi Đề án tổng thể về sức khỏe học đường cho giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2030 được Chính phủ phê duyệt, cụ thể: Ngân sách hỗ trợ 30%, doanh nghiệp cung cấp sữa hỗ trợ 20%, phụ huynh học sinh đóng góp 50%; đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học thuộc diện hộ nghèo và cận nghèo (*theo quy định chuẩn hộ nghèo, hộ cận nghèo do Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành*), học sinh là người dân tộc thiểu số, học sinh thuộc diện chính sách theo quy định của Nhà nước: Ngân sách hỗ trợ 50%; doanh nghiệp cung cấp sữa hỗ trợ 50%.

- Thời gian thực hiện chính sách: Được thực hiện theo năm học, kể từ năm học 2021 - 2022 cho đến khi Đề án tổng thể về sức khỏe học đường cho giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2030 được Chính phủ phê duyệt.

- Định mức thụ hưởng: Trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học được uống sữa tươi 05 lần/tuần của 9 tháng đi học (mỗi ngày uống một lần), mỗi lần 1 hộp 180ml.

- Nguồn kinh phí thực hiện cơ chế hỗ trợ từ ngân sách:

+ Đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học học tại các cơ sở giáo dục trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo: Ngân sách Thành phố đảm bảo kinh phí hỗ trợ.

+ Đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học học tại các cơ sở giáo dục còn lại trên địa bàn Thành phố: Kinh phí thực hiện do ngân sách quận, huyện, thị xã đảm bảo theo phân cấp ngân sách.

Riêng năm 2021:

+ Đối với trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học học tại các cơ sở giáo dục trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo: Ngân sách Thành phố đảm bảo kinh phí hỗ trợ.

+ 12 quận (*Ba Đình, Bắc Từ Liêm, Cầu Giấy, Đống Đa, Hà Đông, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Hoàng Mai, Long Biên, Tây Hồ, Thanh Xuân, Nam Từ Liêm*): ngân sách quận đảm bảo kinh phí

+ 18 huyện, thị xã (*Ba Vì, Chương Mỹ, Đan Phượng, Đông Anh, Gia Lâm, Hoài Đức, Mê Linh, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Phúc Thọ, Quốc Oai, Sóc Sơn, Sơn Tây, Thạch Thất, Thanh Oai, Thanh Trì, Thường Tín, Ứng Hòa*): ngân sách Thành phố bổ sung kinh phí để thực hiện hỗ trợ (nguồn điều hành tập trung tại Quyết định số 5568/QĐ-UBND ngày 9/12/2020 của Ủy ban nhân dân Thành phố).

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cho rằng cơ chế hỗ trợ, đóng góp tiếp tục thực hiện Chương trình Sữa học đường cho trẻ em mẫu giáo và

học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội nêu trên (giữ nguyên như cơ chế quy định tại Nghị quyết số 06/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 quy định về cơ chế hỗ trợ, đóng góp thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2018 - 2020) là phù hợp với khả năng hỗ trợ của doanh nghiệp, đóng góp của cha mẹ học sinh và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 196/BC-STP, ngày 15/7/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Với đối tượng, phạm vi, nội dung chính sách được xác định nêu trên, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị tên Nghị quyết sửa lại như sau: **“Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ, đóng góp tiếp tục thực hiện Chương trình Sữa học đường góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học trên địa bàn thành phố Hà Nội”**.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Chỉ đạo làm tốt công tác phổ biến, tuyên truyền Nghị quyết đến các tầng lớp nhân dân, phụ huynh học sinh và học sinh trên địa bàn, đồng thuận và tự nguyện tham gia Chương trình sữa học đường; phân công rõ trách nhiệm đối với các sở, ngành, các đơn vị có liên quan để việc tiếp tục triển khai Chương trình sữa học đường trên địa bàn Thành phố đảm bảo an toàn, chất lượng, đúng quy định và mang lại hiệu quả cao.

2. Chỉ đạo việc tổ chức lựa chọn các đơn vị cung ứng sữa đúng quy định của pháp luật. Chất lượng sữa các doanh nghiệp cung cấp phải đảm bảo theo quy định của Bộ Y tế.

3. Làm rõ có tổ chức cho học sinh uống sữa hay không trong trường hợp học trực tuyến (Online)?

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH & HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GDĐT; Tư pháp; Y tế;
- Lưu: VT, Ban VH-XH_(H).

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình